

Sozialpolitik: Was droht? Was wirkt?

Prof. Dr. Reiner Eichenberger

Universität Fribourg und CREMA – Center for Research in Economics, Management, and the Arts

Sissachertagung, 30.8.2014

- **Sozialhilfe: Enger Zusammenhang zu Arbeit und Bildung**

Vorgehen

- **Rolle Globalisierung und Zuwanderung**
 - **Sozialhilfemodelle und Anreize**

Globalisierung

- **Wandern Arbeitsplätze für schlecht Qualifizierte ab?**
 - ⇒ **NEIN: Gastronomie, Detailhandel, Reinigung, persönliche Services, Haushalt, ...**
- **Geht uns die Arbeit aus?**
 - ⇒ **NEIN: Importe bringen Exporte**
- **ABER: Was, wenn «die Chinesen» alles besser können?**
 - ⇒ **toll, dann sind sie reich und ihre Lohnkosten hoch**
 - ⇒ **beste Handelspartner**
 - ⇒ **Schweiz ist grösster Globalisierungsgewinner**

Zuwanderung

- **bisher: relativ hochqualifizierte Zuwanderung**
 - ⇒ **Einkommen von Unqualifizierten steigen**

- **Zukunft:**
 - **Zuwanderung von relativ Unqualifizierten?**
 - **Knappheit von Wohnraum, Infrastruktur steigt**
 - ⇒ **Realeinkommen sinken**
 - **Beschäftigungslage von Zuwanderern stabil?**
 - **«Sozialhilfemoral»?**
 - ⇒ **eher zunehmender Problemdruck**

Sozialpolitik

- **Arbeitsmarkt**

- **Preise**
 - **Preisinsel**
 - **Wohnkosten**
 - **Vorsicht: traditionelle Wohnraumpolitik versagt**

- **Anreizproblem**
 - **Wer hat den höchsten Steuersatz?**
 - **Sozialhilfebezüger: 100% !**

Anreizmodelle

- **«Chancenmodelle»: erste 300/500 CHF für Empfänger, Rest verrechnet**
 - starker Anreiz bis 300/500 CHF Arbeit,
 - darüber impliziter Steuersatz 100%
 - Sozialhilfe wird attraktiver
 - Anreize Arbeitsvermittler?
- **Negative Einkommenssteuer: immer Anteil für Empfänger**
 - Anteil muss klein sein, z.B. 30 Prozent, impliziter Steuersatz 70%
 - sonst Sozialhilfe zu attraktiv
 - Sozialhilfe wird attraktiver

- **«Earned Income Tax Credits»: Lohnsubventionen**
 - **unbeschränkt: nur möglich mit Absenkung Grundhilfe**
 - **Beschränkungen: zeitlich, Häufigkeit, hoher Beschäftigungsgrad**
 - **Was machen, wenn Bedingungen nicht mehr erfüllt?**
 - **Vorbild USA?**
 - **höchster Bonus ohne / mit 2 Kindern: 487 / 5372 \$**
 - **eher arbeits- und einkommensabhängiges Kindergeld**
 - **ABER: analoge Programme von Bundesstaaten, Ausdehnung**

 - **Generalisierung:**
 - **Keine Besteuerung von schlechtbezahlter Arbeit**
 - **Steuerähnliche Belastung heute:**

AHV 8,4%, MwSt bis 8%, Einkommenssteuer bis 10 %
- ⇒ **Kompensation der Steuerlast über «Steuerbefreiungsbonus»**

Anreizmodelle ...

- **Effizientes, soziales Steuersystem: EITC und Mehrwertsteuer mit Einheitssatz**
 - **Mehrwertsteuer mit mehreren Sätzen hat riesige Kosten**
 - **Satzvielfalt mit Sozialargument begründet, ist aber völlig ineffizient**
- ⇒ **Lösung:**
- **Einheitssatz bringt riesige Gewinne ohne Mehrkosten**
 - **Sozialpolitik durch EITC**
 - **intensivere Begleitung von Sozialhilfebezüger**

- **Bedingungsloses Grundeinkommen**
 - **Was kann damit ersetzt werden?**
 - **AHV, Teil Sozialhilfe, NICHT 2. Säule, NICHT ALV**
 - **Finanzierung?**
 - **alles über Mehrwertsteuer**
 - **sehr hoher MwSt-Satz 60-100%**
 - **MwSt ist wie Einkommenssteuer leistungshemmend**
 - **riesige Verzerrungen in Wirtschaft**
 - **Verrechnung mit Einkommenssteuer**
 - **nicht mehr «bedingungslos»**
 - **hohe Grenzsteuersätze**
 - **entspricht Negativer Einkommenssteuer**
 - **Zuwanderung?**
- **bessere Alternative?**

Anreizmodelle ...

- **bedingungslos, befreiend, aber keine Abhängigkeit, finanzierbar ...**
- **Bedingungsloses Grundkapital**
 - **ähnlich «stakeholder society» Akermann/Alstott 1999 ...**
 - **z.B. CHF 100'000 mit 20**
 - **für Hilfe in schwierigen Lebenslagen, Tertiärbildung, Rest in 2. Säule**
 - **regulierte Verwendung, Wiederansparen**
 - **starke Anreizwirkung**
 - **problemlos finanzierbar: CHF 8 Mrd, viel Kompensationspotential**
 - **Zuwanderung: «natürliche» Differenzierung**
 - **Übergang? Verschiedene Lösungen**

Folgerungen

- **Zukunft:**

- **uns geht die Arbeit nicht aus**
- **Sozialhilfe eher wichtiger wegen Zuwanderung**

- **erfolgversprechend:**

- **Earned Income Tax Credits oder Steuerbefreiungsbonus, MwSt-**

Reform

- **Bedingungsloses Grundkapital**
- **ABER: wie umgehen mit «Nicht-Reagierern»?**

⇒ **sind wenige, relativ problemlos**

⇒ **intensivere Betreuung**